

**PRAVO NA DEČIJI DODATAK**  
**Zakon o finansijskoj podršci porodici sa decom**  
**član 6**

Zakonski uslovi za ostvarivanje prava

Sentenca:

Uslovi za ostvarivanje prava na dečiji dodatak mogu se propisivati samo zakonom, a ne instrukcijom ministarstva nadležnog za socijalna pitanja.

Iz obrazloženja:

"Osnovano se, po oceni Upravnog suda, tužbom ukazuje da je donošenjem osporenog rešenja povređen zakon na štetu tužilje, jer tuženi organ nije postupio po pravnom shvatanju Vrhovnog suda Srbije iznetom u presudi od 5.2.2009. godine, iako ga odredba člana 61. Zakona o upravnim sporovima (dalje: ZUS) na to obavezuje.

Naime, u obrazloženju navedene presude, Vrhovni sud Srbije izneo je pravno shvatanje da se zakup poslovnog prostora za obavljanje delatnosti ne može smatrati posedovanjem nepokretnosti, te da je u ponovnom postupku neophodno utvrditi koje to nepokretnosti poseduje tužilja i članovi njene porodice, a radi pravilne primene materijalnog prava.

Suprotno navedenom shvatanju Vrhovnog suda Srbije, tuženi organ je odbio žalbu tužilje ističući kao nespornu činjenicu da tužiljina porodica, pored stambenog prostora, koristi i poslovni prostor, pa je korišćenje poslovnog prostora od uticaja na ostvarivanje pomenutog prava, u smislu Instrukcije Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalne politike od 17.3.2006. godine, kojom je propisano da se pod posedovanjem, u smislu Zakona i Pravilnika, podrazumeva državina nepokretnosti podnosioca zahteva i članova njegove porodice po osnovu prava: svojine, plodouživanja, upotrebe i prava stanovanja, vremenskog korišćenja (tajm Šering), zakupa i sl.

Međutim, prema odredbi člana 48. Zakona o državnoj upravi, instrukcijom se usmerava organizacija poslova i način rada zaposlenih u organima državne uprave i imaoču javnih ovlašćenja u vršenju poverenih poslova državne uprave, ali se njome ne može određivati način postupanja i rešavanja u upravnoj stvari, pa u ovom slučaju instrukcija ne predstavlja pravni osnov za odlučivanje tuženog organa. Nasuprot tome, pravno shvatanje i primedbe suda u pogledu postupka vezuju nadležni organ u slučaju kada sud poništi akt protiv koga je bio pokrenut upravni spor i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, u smislu odredbe člana 61. ZUS, na šta se osnovano tužbom ukazuje."

(Presuda Upravnog suda, 9 U. 9039/2010(2009) od 25.8.2010. godine)

